

Кочнева Елена Дмитриевна,
студентка 4-го курса департамента ФПС ИСПН УрФУ,
г. Екатеринбург

Конституционные основы современного российского парламентаризма

Спустя почти 20 лет после принятия Конституции РФ, закрепившей основу конституционного строя в соответствии со сложившейся новой политической конфигурацией, есть возможность дать взвешенные и всесторонние оценки развитию парламентаризма в России.

12 декабря 1993 г. на всенародном голосовании была принята новая Конституция РФ, в этот же день прошли и выборы депутатов Государственной думы и Совета Федерации. В результате страна получила и новую Конституцию и новый парламент — Федеральное Собрание РФ. Принятие новой Конституции РФ ознаменовало переход государства к юридическому ограничению полномочий и разделению сфер деятельности каждой ветви власти.

Согласно Конституции Российской Федерации [1] (ст. 94), Федеральное Собрание является парламентом РФ.

В ст. 94 Конституции РФ указывается, что Федеральное Собрание (ФС) — представительный орган РФ. Тем самым устанавливается, что формой государства является представительная, т. е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения.

В ст. 94 ФС характеризуется и как законодательный орган Российской Федерации. В этой передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка.

Признание ФС законодательной властью означает вместе с тем, что ни один закон РФ не может быть издан, если он не рассмотрен

и не одобрен парламентом, а сам парламент обладает полной и ничем не ограниченной в рамках полномочий Российской Федерации и ее Конституции компетенцией в сфере законодательства.

Будучи законодательным органом, ФС исполняет и некоторые довольно ограниченные контрольные функции за исполнительной властью. Контроль осуществляется посредством федерального бюджета, принимаемого Государственной думой, а также использования права отказывать в доверии Правительству, которое в этом случае может быть отправлено президентом Российской Федерации в отставку.

Согласно ст. 95 Конституции, ФС состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной думы. Конституция предусматривает четкое разделение компетенций каждой из палат, обеспечивая тем самым систему «сдержек и противовесов» в деятельности ФС. В этой системе Совету Федерации отводится роль своего рода «тормоза» по отношению к Государственной думе, призванного предотвратить возможность установления в Российской Федерации тирании большинства, завоеванного на выборах в Государственную думу теми или иными политическими силами.

Как мы видим, начиная с 90-х гг. XX в., Россия сделала значительный шаг в сторону установления парламентаризма. Но наряду с позитивными трендами, прошедшие годы выявили немало проблем, сводящих на нет необходимую для парламентаризма систему «сдержек и противовесов», а также ставящую под сомнение саму роль парламента в системе государственной власти. В первую очередь это касается дисбаланса в системе разделения властей, связанную с особой ролью президента, что, в свою очередь, обеспечивает «перекос» в сторону исполнительной власти. Баланс нарушен, и потому о подлинно развитом парламентаризме не может быть и речи.

Примечания

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://constitution.kremlin.ru>.